Defra Återvinning AB
anna.janackovic@frentab.se

Miljökonsekvensbeskrivningens innehåll för ansökan om tillstånd enligt 9 och 11 kap. miljöbalken för täkt-, deponi, - och återvinningsverksamhet på Björksättra 1:3, Huddinge kommun

Beskrivning av ärendet

Defra Återvinning AB (bolaget) planerar att ansöka om tillstånd enligt miljöbalken till täkt-, deponi-och återvinningsverksamhet på fastighet Björksättra 1:3 i Huddinge kommun.

Bolaget höll ett avgränsningssamråd med Länsstyrelsen den 2 juli 2026.

Ni omfattas av kravet att genomföra avgränsningssamråd eftersom ni har bedömt att den planerade verksamheten kan antas medföra en betydande miljöpåverkan.

Med detta beslut avslutas samrådsärendet hos Länsstyrelsen.

Samrådskrets

Samrådskretsen för ett avgränsningssamråd innefattar Länsstyrelsen, tillsynsmyndigheten och de enskilda som kan antas bli särskilt berörda, samt övriga statliga myndigheter, kommuner och allmänhet som kan antas bli berörda av verksamheten.

Utöver de samrådsparter ni redan samrått med bedömer Länsstyrelsen att samråd bör hållas med:

- De enskilda som kan antas bli särskilt berörda.
- Allmänheten inom ett större område runt verksamheten.
- Organisationer och intresseföreningar.

- Kommun (kommunstyrelsen).
- Statliga myndigheter såsom Naturvårdsverket, Havs-och vattenmyndigheten, SGI, SGU, m.fl.

Vilka enskilda som kan bli särskilt berörda beror på vilken miljöpåverkan verksamheten kan medföra, till exempel i form av buller, påverkan på grundvatten, påverkan av transporter till och från anläggningen, m.m. I gruppen enskilda kan till exempel fastighetsägare, hyresgäster, institutioner och andra verksamhetsutövare ingå. Se mer information om att hålla samråd med övriga parter i länsstyrelsernas digitala guide Samrådsprocess-miljötillstånd | Länsstyrelsen.

Miljökonsekvensbeskrivningens innehåll

Länsstyrelsens roll i avgränsningssamrådet är att verka för att miljökonsekvensbeskrivningen får den omfattning och detaljeringsgrad som behövs för tillståndsprövningen.

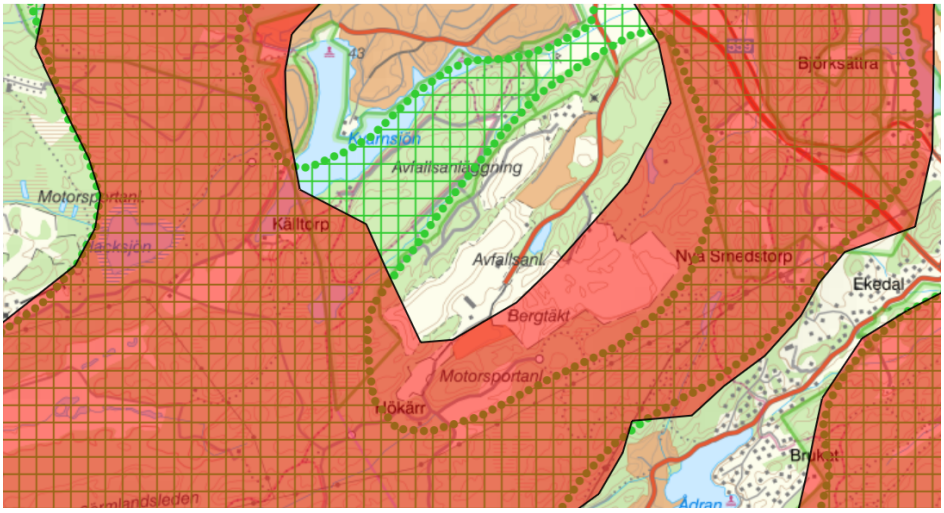
Miljökonsekvensbeskrivningen ska innehålla de uppgifter samt ha den omfattning och detaljeringsgrad som framgår av 6 kap. 35-37 §§ miljöbalken vilka preciseras i 16-19 §§ miljöbedömningsförordningen (2017:966).

Länsstyrelsens bedömer att nedanstående miljöeffekter är särskilt viktiga att utreda och presentera i miljökonsekvensbeskrivningen för att uppfylla kraven i 6 kap. 32 § miljöbalken.

Naturvård och riksintresset för friluftsliv

Riksintresse

Området omkring Gladö verksamhetsområde är utpekat som riksintresse för friluftsliv enligt 3 kap. 6 § miljöbalken (FAB 08 Hanveden). År 2016 reviderade Naturvårdsverket riksintressets utbredning i syfte att skapa en buffertzon mot Swedrocs täktområde. Detta innebar att riksintressets gräns flyttades längre söderut från dåvarande befintliga verksamhetsområde, se figur 1.



Figur 1. Rött visar riksintressets utbredning innan revideringen 2016. Grönt rutnät visar riksintressets utbredning efter 2016.

Att gränsen för riksintresset flyttats ska enligt Länsstyrelsen inte likställas med att ytterligare verksamhet per automatik kan tillåtas eller ryms utan att riksintresset skadas. Länsstyrelsen konstaterar att Huddinge kommun i sitt planprogram för området (Länsstyrelsens samrådsyttrande den 10 nov 2025, dnr. 52712-2025) bedömer risk för betydande miljöpåverkan på riksintresset gällande buller samt landskapsbild. Länsstyrelsen delar kommunens bedömning.

Av det nu aktuella samrådet kan Länsstyrelsen konstatera att verksamhetsområdet utökats jämfört med tidigare samråd (Länsstyrelsens dnr. 35552-2024). I Länsstyrelsens samrådsyttrande 2024 framförde Länsstyrelsen bland annat att bolaget behöver fördjupa sig i den planerade verksamhetens påverkan på riksintresse för friluftsliv. I det nu aktuella samrådet kan det konstateras att verksamhetsområdets sydöstra gräns flyttats än närmre, till och med ut i, riksintresseområdet. Länsstyrelsen anser därmed att det ställs ytterligare krav på bolaget att visa att den planerade verksamheten inte innebär skada på riksintresset. Redan vid *risk* för påtaglig, dvs. mer än obetydlig, skada på ett riksintresse enligt 3 kap. 6 § miljöbalken är verksamheten förbjuden.

Länsstyrelsen ser redan nu, utifrån riksintressets huvudkriterier och stödkriterier, en risk att den planerade verksamheten innebär en påtaglig skada på riksintresset. Detta både genom ökad ljudnivå och ändrad topografi som ökar spridning av buller samt påverkar landskapsbilden. Bolaget behöver därmed i kommande miljökonsekvensbeskrivning redogöra och bedöma hur planerad

verksamhet påverkar riksintresset för friluftsliv utifrån befintliga förutsättningar och verksamheter samt kumulativa effekter. Observera att även buller från följdverksamheten som utgörs av transporter bör innefattas i bullerberäkningar. Som stöd i bedömningen av påverkan från buller hänvisar Länsstyrelsen till Naturvårdsverkets riktvärden för friluftsområden i vägledningen för *Buller från industrier*. För att undvika påtaglig skada på riksintresset bör bolaget beakta dess utpekade kriterier och värdebeskrivning och utforma den planerade verksamheten för att minimera påverkan på dessa. Sammantaget behöver miljökonsekvensbeskrivningen visa att planerad verksamhet inte innebär påtaglig skada på riksintresset.

Naturvärden och artskydd

Länsstyrelsen konstaterar av samrådsunderlaget att flera utredningar genomförts under 2024 och 2025, dock har inget av dessa bilagts den nu aktuella samrådsansökan varför Länsstyrelsen inte kan lämna några synpunkter över den planerade verksamhetens förenlighet med miljöbalkens hänsynsregler (enligt praxis ska artskyddet i första hand ses som en precisering av hänsynsreglerna, bl.a. val av plats). Som en del av naturmiljön behöver miljökonsekvensbeskrivningen därmed ta upp den planerade verksamhetens påverkan på arter, samt vilka skydds- och försiktighetsåtgärder som avses att vidtas för att säkerställa att förbuden i artskyddsförordningen inte utlöses. Här bör även vårens avgöranden från EU-domstolen gällande fåglar särskilt beaktas.

Flera avverkningar har skett de senaste åren inom området som nu avses att tas i anspråk. Samtliga avverkningar till Skogsstyrelsen har dock anmälts som föryngringsavverkningar, dvs. skogsbruk ska fortsatt bedrivas. Om avverkningarna i stället har skett i syfte att lägga om markanvändningen från skogsbruk till annat ändamål, ska avverkningar föregås av anmälan om samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken och i stället ställts till Länsstyrelsen, vilket inte har skett. Att områdena numera är avverkade har därmed för Länsstyrelsen ingen betydelse i bedömningen av lämpligheten för verksamhetens lokalisering (och därmed förenlighet med artskyddsförordningen).

Bolaget bör i miljökonsekvensbeskrivningen beskriva hur invasiva främmande arter avses att hanteras så att spridning av sådana arter inte sker.

Påverkan på miljökvalitetsnormer för ytvatten

Av miljökonsekvensbeskrivningen behöver det tydlig framgå om hur den planerade verksamheten kommer att påverka miljökvalitetsnormer på yt- och grundvattenförekomster.

Verksamhetsområdet, som bland annat omfattar bergtäkt, deponi och återvinningsanläggning, avrinner åt sydväst till ett mindre vattendrag som efter några kilometer rinner ut till nuvarande ytvattenförekomsten Kagghamraån (WA93042198) i Kvarnsjöbäcken uppströms Bysjön. Både Kvarnsjöbäcken och Bysjön ingår i nuvarande ytvattenförekomst Kagghamraån. Dock gäller nuvarande vattenförekomstindelning enbart till december 2027 då nya vattenförekomster beslutas. Efter december 2027 kommer sträckan från Kvarnsjön till sjön Getarens inlopp att utgöra en ny vattenförekomst, benämnd Kagghamraån-Bockån (WA23555521). Nedströms Kagghamraån-Bockån blir nästa nya vattenförekomst sjön Getaren (WA50567991). Nedströms Getaren tillkommer den nya vattenförekomsten Kagghamraån (WA69057477), belägen mellan Getaren och kustvattenförekomsten Kaggfjärden. Detta innebär att fram till och med december 2027 är det med utgångspunkt i gällande miljökvalitetsnormer för den nuvarande vattenförekomsten Kagghamraån som påverkan kan bedömas. Efter december 2027 kommer nya miljökvalitetsnormer att fastställas i samband med att de nya vattenförekomsterna beslutas.

Nya gränsvärden PFAS

En uppdatering av prioämnesdirektivet innebär bland annat att nya gränsvärden införs för summa PFAS 25 i vatten och biota senast den 21 december 2027. Det nya gränsvärdet för summa PFAS 25 i vatten blir 4,4 ng PFOA-ekvivalenter/l och avser ett gränsvärde för årsmedelhalt. Motsvarande gränsvärde för biota kommer att vara 0,077 µg PFOA-ekvivalenter/kg våtvikt. Det sistnämnda kommer vara styrande och är så pass strängt att summa PFAS 25 kan komma att bli ett överallt överskridande ämne, i likhet med vad nu som gäller för kvicksilver och polybromerade difenyletrar (PBDE). Detta kommer att innebära mer långtgående reningskrav av PFAS-ämnen eftersom det inte kommer att finnas något kvarvarande belastningsutrymme – endast åtgärdsbehov kommer att finnas.

Beskrivning av påverkan på yt-och grundvatten

I miljökonsekvensbeskrivningen behöver det framgå hur ovannämnda ytvattenförekomster av täktverksamheten avseende

tungmetaller, pH, alkalinitet, syrgasförhållanden och näringsämnen (ammoniak- och nitratkväve om sprängmedel innehåller ammoniumnitrat), suspenderat material och grumlighet. Även påverkan på bottenfauna och fisk i vattendrag bör beskrivas, framförallt vid förändrad vattenkemi och grumlighet.

Vidare ska eventuell påverkan på berörda grundvattenförekomster beskrivas. Det ser inte ut att finnas någon direkt koppling mellan verksamhetsområdet och de grundvattenförekomster som finns i VISS. Däremot går det inte att utesluta utbyte mellan påverkat ytvatten och grundvatten längre nedströms. Detta gäller i synnerhet grundvattenförekomsten Tullingeåsen-Ekebyhov Riksten (WA87221559) som kan ha utbyte med Kagghamraån.

Gällande grundvattenpåverkan ska även beskrivning av påverkan på grundvattennivåerna beskrivas och även om det föreligger risk för att SLVs gränsvärden för dricksvatten (LIVSFS 2022:12) överskrids.

Av miljökonsekvensbeskrivningen ska det även framgå om det finns risk för oxidering av sulfidmineral och därmed utlakning av tungmetaller till yt- och grundvatten. Bolaget behöver utreda om det förekommer sulfidhaltiga berg- och jordarter inom verksamhetsområdet. Bolaget bör även utreda om det förekommer arsenik i berget som man avser att bryta.

Vattenverksamhet

Grundvattenbortledning planeras dels från brytning av berg, dels som grundvattenuttag till våtskikt, dammbekämpning med mera. Länsstyrelsen bedömer att det planerade grundvattenuttaget på 40 000 – 80 000 m^3/år = 76 – 152 l/min är stort. Länsstyrelsen noterar att brunnen inte är anlagd ännu.

Länsstyrelsen bedömer den hydrogeologiska utredningen som ska tas fram, tydligt ska redovisa hur påverkansområdet tagits fram. Faktiska mätdata eller undersökningar vad gäller jordlagerföljd, konduktivitet och sprickzoner samt grundvattennivåer behöver användas. Beskrivningen bör innehålla en känslighetsanalys där det framgår hur stor betydelse exempelvis en felbedömning av konduktivitet, grundvattenbildning eller jordlagerföljd/mäktighet får för påverkansområdets utbredning och storlek på påverkan vid känsliga objekt. En väl designad provpumpning kan behövas för att utreda förhållandena.

Påverkan på alla känsliga objekt såsom brunnar, sumpskogar inom påverkansområdet ska beskrivas.

Kulturmiljö

Verksamhetsområdet har sedan förra samrådet utökats huvudsakligen åt söder. Innan exploatering kan ske behöver fornlämningsbilden i denna del utredas vidare

Det aktuella verksamhetsområdet är utrett arkeologiskt i olika utredningsetapper (exempelvis ArkeoLogistik rapport 2019:25, Arkeologhuset rapport 2024:1, Arkeologhuset rapport 2025:1, Arkeologhuset 2025:2). Precis som framgår ur samrådsunderlaget finns ett antal registrerade fornlämningar inom aktuellt utredningsområde. Fornlämningarna måste förundersökas innan länsstyrelsen kan fatta beslut om borttagning i samband med en arkeologisk undersökning.

Det framgår i den arkeologiska utredningsrapporten (Arkeologhuset rapport 2025:1) att det finns objekt (boplatslägen från stenålder) utpekade som kan omfatta fornlämning. I den sydvästra och norra delen är dessa objekt utredda i en arkeologisk utredning etapp 2 (Arkeologhuset rapport 2025:2). Flera av dessa objekt utgör idag fornlämning. I den södra delen kvarligger outredda objekt. Dessa objekt behöver med hänvisning till 2 kap 11 § kulturmiljölagen utredas vidare för att klargöra huruvida de utgör fornlämning.

Det krävs enligt kulturmiljölagen 2 kap 12 § kulturmiljölagen tillstånd till ingrepp i fornlämning om fornlämning riskerar att beröras av planerad exploatering.

Länsstyrelsens enhet för investeringsstöd och kulturmiljö motsätter sig inte ett borttagande av fornlämningarna inom verksamhetsområdet, under förutsättning att de först undersöks och dokumenteras.

Sevesoverksamhet

Tillståndsansökan ska enligt lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor innehålla ett handlingsprogram.

Handlingsprogrammet ska vara skriftligt och innehålla verksamhetens mål och handlingsprinciper avseende hanteringen av farorna för allvarliga kemikalieolyckor. Handlingsprogrammet ska

genomföras genom ett säkerhetsledningssystem. Tillståndsansökan ska också innehålla de uppgifter som framgår av 4 § förordning (2015:236) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor.

Sakkunskap

Ni ska se till att den som tar fram miljökonsekvensbeskrivningen har sakkunskap som krävs i fråga om verksamhetens särskilda förutsättningar och förväntade miljöeffekter utifrån den aktuella lokaliseringen. Det ska framgå av miljökonsekvensbeskrivningen hur ni har uppfyllt kravet i 15 § miljöbedömningsförordningen.

Övrigt som ansökan bör innehålla

- Avfallskoder på det avfall som ska tas emot på anläggningen samt maximala mängder som ska lagras vid ett och samma tillfälle samt årligen.

- Teknisk beskrivning av de anläggningar som finns samt planeras på verksamheten och hur de uppfyller bästa möjliga teknik.

- Dagvatten-och lakvattenhantering samt beskriva reningsteknik och skyddsåtgärder för utgående vatten. Redogörelsen ska visa vad lakvattnet innehåller samt om lakvattenhantering ska skiljas från befintliga dammar så ska det framgå tydligt. Alternativa lokaliseringar för vattenrening behöver redovisas. Beskriv även om det planeras olika vattenreningssystem från verksamhetens olika delar och hur vattensystemet ska dimensioneras för att klara av verksamhetsområdet samt vid oförutsedda händelser, exempelvis vid brand och skyfall. Vid dimensionering av vattenhanterings systemet behöver även hänsyns tas för planerad mottagning av snömassor.

- Beskrivning av hur deponiområdet ska byggas upp, innefattat uppbyggnad av geologisk barriär. Ansökan ska även innehålla alternativa lokalisering för deponi men även var man ska lagra andra typer av massor/avfall. Motivera även varför den valda placeringen anses vara lämplig. Av beskrivningen ska det framgå om vissa ytor kommer att vara hårdgjorda/täta samt eventuellt invallade och nederbördsskyddade. Även visualiseringsbilder över hur sökt deponi påverkar landskapsbilden bör finnas med i ansökan.

- Bullerutredning med beräkningar och redovisning i bullerkartor för hela verksamheten och hur detta utvecklas över tid med tanke på den planerade deponin. Om skyddsåtgärder vidtas ska detta framgå av bullerutredningarna. Även interna transporterna ska ingå i beräkningarna.

- Beräknade maximala transportrörelser för hela den sökta verksamheten samt hur transporterna fördelar sig på vägnäten ska beskrivas.

- Statusrapport med anledning av den sökta verksamheten omfattas av industriutsläppsförordningen.

- Brandsläckningsutredning och plan för omhändertagande av släckvatten.

- Förslag till egenkontrollprogram.

- Beräkning av ekonomisk säkerhet. Den ekonomiska säkerheten ska innefatta hela verksamheten, det vill säga både täkt och deponin samt återvinningsverksamheten.

- Tidsram som verksamheten planeras fortgå och som bolaget yrkar på.

- Översiktlig plan för succesiv efterbehandling samt slutlig efterbehandling.

Information

Om den planerade verksamheten eller omgivningsförhållandena förändras i större utsträckning under samrådsprocessen, eller om det dröjer lång tid innan ni skickar in ansökningshandlingarna, kan ni behöva genomföra ett nytt samråd. Kontakta i sådana fall gärna länsstyrelsen för vägledning.

Oberoende av Länsstyrelsens bedömning avseende innehåll i miljökonsekvensbeskrivningen, kan prövningsmyndigheten begära kompletteringar om den anser att miljökonsekvensbeskrivningen inte uppfyller kraven i 6 kap. miljöbalken.

Ta gärna del av vår vägledning om vad ansökan, den tekniska beskrivningen och miljökonsekvensbeskrivningen bör innehålla på www.lansstyrelsen.se

Om ni bestämmer er för att inte söka tillstånd för verksamheten önskar Länsstyrelsen att ni meddelar det.

De som medverkat i bedömningen

Beslutet är fattat av miljöskyddschef Sandra Wargclou. Handläggare i detta ärende har varit Berfin Kassibrahim med Johanna Schütz, Karolina Wallin, Jonas Hagström och Ulf Celin som medverkande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Detta beslut avslutar samrådsärendet hos Länsstyrelsen.

Hantering av personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Dina personuppgifter (namn och e-postadress i detta fall) kan komma att användas för att skicka ut en enkät om hur du upplevt ditt samråd med Länsstyrelsen. Syftet med enkäten är för att Länsstyrelsen ska utveckla, effektivisera och förbättra vårt arbete.

Kopia till

Linnea Andersson Envigo, linnea.andersson@envigo.se

Huddinge kommun Bygglovs- och tillsynsnämnden
miljotillsyn@huddinge.se